

ENACT – PROGETTAZIONE DI OPPORTUNI STRUMENTI CONTRATTUALI

CLIENTE: *Commissione Europea, DG Trasporti ed Energia*

PERIODO: *2007 -2010*

DESCRIZIONE DELLE ATTIVITÀ:

Obiettivi del progetto:

Il crescente coinvolgimento del settore privato - soprattutto in partenariati Pubblico-Privato – in attività e/o servizi precedentemente forniti direttamente dagli stati solleva questioni significative riguardo l'applicazione di schemi di tariffazione socialmente ottimali come la logica del Costo Marginale Sociale (CMS). L'impegno del Privato implica accordare adeguati tassi di rendimento in prospettiva puramente finanziaria, che molto spesso sono incompatibili con i principi del Costo Marginale Sociale. Il progetto ENACT si è posto diversi obiettivi:

- comprendere e descrivere il contesto degli incentivi e dei rischi associati nell'ambito del quale le parti coinvolte, in quanto soggetti economici razionali, giocano il loro ruolo negli schemi di PPP;
- comprendere e descrivere il ruolo del finanziamento, dei mercati finanziari e dei rischi associati nello sviluppo di PPP nel settore dei trasporti;
- proporre soluzioni per inserire i principi della tariffazione al Costo Marginale Sociale negli schemi di partenariato Pubblico-Privato, tenendo in considerazione gli incentivi per i soggetti e i rischi inclusi.

I risultati del progetto sono stati utilizzati come base nella definizione di linee guida per stabilire una politica/struttura normativa comune europea per l'introduzione della tariffazione socialmente ottimale al CMS nei partenariati Pubblico-Privato per la fornitura di infrastrutture di trasporto e/o servizi.

Metodologia

In una prima fase, il progetto ENACT ha utilizzato studi esistenti in materia di tariffazione al CMS e di alternative "Second-Best" (mark-ups ottimali per il recupero costi).

La seconda fase ha analizzato il fenomeno PPP alla luce della Teoria di Incentivo e Contratto e gli impatti che la tariffazione al CMS potrebbe avere in termini di struttura degli incentivi nei contratti PPP.

La terza fase si è focalizzata sui mercati finanziari e sugli impatti che il calcolo e la tariffazione al CMS hanno sulla percezione del rischio e sui tassi di rendimento richiesti.

Partendo da questo quadro teorico, sono stati presentati casi studio e simulazioni.

Struttura del progetto

Al fine di raggiungere gli obiettivi dichiarati di ENACT, il progetto è stato articolato in sei Workpackage (WP). Questa organizzazione mirava a garantire che chiari e parziali obiettivi fossero raggiunti e che un risultato coerente fosse prodotto.

Di seguito una breve descrizione dei WP:

WP 1 – La dettagliata metodologia ENACT ha messo le fondamenta per il resto del progetto e per questo ha assunto un ruolo particolarmente rilevante nell'andamento del lavoro del progetto.

WP 2 – Sviluppo della tariffazione al Costo Marginale Sociale e delle alternative "Second-Best", tenendo in considerazione le ricerche precedenti, tutte le questioni relative al CMS e alle alternative "Second-Best", ossia relative alla determinazione dei mark-ups ottimali per il recupero costi.

WP 3 –Teoria degli Incentivi e dei Contratti ha approfondito le sue problematiche. Essa punta a comprendere come la struttura dei contratti che istituiscono i partenariati Pubblico-Privato (PPP) possa indurre il settore privato ad agire secondo gli obiettivi della politica pubblica.

WP 4 –Struttura e i Costi del Finanziamento ha analizzato il ruolo che il finanziamento ha nella costituzione di PPP e l'impatto che la tariffazione al CMS può avere (o no) in termini di finanziamento privato nel settore dei trasporti.

WP 5 – Il Contesto Teorico Integrato si è posto due obiettivi. Il primo era di raccogliere, in un documento teorico coerente, tutte le ricerche condotte nei WP precedenti. Il secondo era di predisporre severe linee guida per l'elaborazione di casi studio e simulazioni nel WP 5.1.

WP 5.1 – Casi Studio e Simulazioni.

In questo Workpackage, sono stati presentati casi studio e simulazioni finalizzati alla valutazione, in una situa-

zione reale, dell’impatto della tariffazione al CMS sulle prospettive di attuabilità di progetti PPP.

WP 6 – Impatti e fattibilità della tariffazione al CMS in PPP ha costituito il WP finale del progetto. Il risultato atteso era una conclusione integrata e testata sulla vita reale del lavoro di ricerca compiuto e, allo stesso tempo, un insieme di linee guida normative e di policy da un Comune Approccio Europeo alla tariffazione al CMS nei progetti di PPP nel settore dei trasporti.

Il ruolo di TRT

Oltre a contribuire agli altri WP, TRT era responsabile del WP2.

Questo WP ha considerato diversi schemi di tariffazione praticabili, partendo da quello al CMS. Per ogni modalità di trasporto, sono state considerate implementazioni di pure tariffazioni al costo marginale sociale, tenendo in considerazione le più svariate circostanze possibile, come limiti di budget, equità, questioni istituzionali, semplicità, ecc.

Di seguito è raffigurata la ripartizione del lavoro prevista per il progetto ENACT:

